



CITTA' DI GROPELLO CAIROLI

Provincia di Pavia

VIA LIBERTA' 47 - 27027 GROPELLO CAIROLI (PV)
TEL 0382/815233 - 815165 - FAX 0382/815031 - P. IVA 00464180181

RELAZIONE ASSESSORE AL BILANCIO

ESAME E APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028

Per prassi ormai consolidata, il contesto di finanza generale e la concomitanza delle contrazioni di spesa dettate per rispettare i parametri europei, impongono scelte di bilancio che devono fare della prudenza e dell'oculatazza i punti cardine nella gestione delle risorse a disposizione.

Già sul bilancio 2025, infatti, pesarono gli accantonamenti destinati alla "spending review" nazionale dettati dal patto di stabilità europeo ai quali si aggiunsero l'impennata dei costi energetici.

Oltre agli effetti negativi sulle entrate, devono essere tenuti in considerazione anche gli aumenti di spesa di alcuni servizi ed in particolare di quelli sociali.

Registriamo, ormai dall'emergenza Covid, preoccupanti aumenti dei fabbisogni in materia di prevenzione del degrado, della fragilità e dell'emergenza sociale.

Si tratta di servizi che i Comuni sono chiamati a erogare che hanno importanti conseguenze e ricadute sul costo finale delle politiche di comunità.

Naturalmente anche questo bilancio si trova a farsi carico, dal punto di vista finanziario, di tutte queste problematiche e criticità.

Le criticità rappresentate e le incertezze per le prospettive future, tuttavia non influenzano la proposta di bilancio per quanto riguarda le entrate da contribuzione dei cittadini: non sono previsti rincari per i contribuenti e le famiglie, confermando tutte le aliquote e le tariffe attualmente in vigore, senza neppure prevedere eventuali adeguamenti Istat, sia sul fronte tributario sia sul fronte dei servizi alla persona.

Al contempo, in tema di equità fiscale, si conferma la volontà di implementare la lotta all'evasione.

Nonostante questa analisi di bisogni e risorse l'Amministrazione non intende esimersi dal garantire tutti i servizi erogati mirando a migliorarli, o, comunque, a renderli adeguati alle aspettative della comunità, come nel caso:

- della manutenzione del verde pubblico dove l'Amministrazione intende andare incontro alle continue sollecitazioni della cittadinanza prevedendo una più efficace gestione del servizio;
- del nuovo affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti attraverso l'elaborazione di una disciplina di gestione che vada incontro alle esigenze emergenti;
- della manutenzione di strade e patrimonio che garantisca decoro e sicurezza;
- dell'attenzione a sicurezza ed ordine pubblico.

L'approvazione della Legge di Bilancio da parte dello Stato nonché la consistenza dell'avanzo di amministrazione 2025 potranno poi fornire il quadro completo delle risorse di cui si potrà disporre nel prossimo anno.

Analizziamo ora più nel dettaglio il Bilancio Comunale per il triennio 2026-2028

ENTRATE

		DENOMIN.	PREVISIONI DEFINITIVE 2025	PREVISIONI 2026	PREVISIONI 2027	PREVISIONI 2028
TITOLO 1		Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.518.820,00	2.424.320,00	2.380.320,00	2.383.320,00
			2.884.449,05	3.199.055,34		
TITOLO 2		Trasferimenti correnti	405.705,37	295.231,62	294.211,10	294.201,10
TITOLO 3		Entrate extratributarie	570.981,00	591.620,00	569.972,00	569.972,00
TITOLO 4		Entrate in conto capitale	1.822.451,00	1.901.547,16	75.000,00	75.000,00
TITOLO 5		Entrate da riduzione di attività finanziarie	0	0	0	0
			0	0		
TITOLO 6		Accensione Prestiti	0	0	0	0
			0	0		
TITOLO 7		Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	460.000,00	460.000,00	460.000,00	460.000,00
TITOLO 9		Entrate per conto terzi e partite di giro	747.000,00	745.000,00	745.000,00	745.000,00
	TOTALE TITOLI		6.524.957,37	6.417.718,78	4.524.503,10	4.527.493,10

SPESE

TITOLO	DENOMINAZ	ASSESTATO 2025	PREVISIONI 2026	PREVISIONI 2027	Previsioni 2028
Titolo 1	Spese correnti	3.632.890,53	3.336.975,42	3.219.361,48	3.221.507,49
Titolo 2	Spese in conto capitale	1.994.109,20	1.901.547,16	75.000,00	75.000,00
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	0	0	0	0
Titolo 4	Rimborso Prestiti	23.873,40	24.496,20	25.141,62	25.985,61
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	460.000,00	460.000,00	460.000,00	460.000,00
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	747.000,00	745.000,00	745.000,00	745.000,00
TOTALE DEI TITOLI		6.857.873,13	6.468.018,78	4.524.503,10	4.527.493,10

Sono garantiti:

- il pareggio finanziario
- gli equilibri di bilancio
- i vincoli di finanza pubblica

Sul versante della spesa corrente, va evidenziata l'incidenza dell'accantonamento a Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) di € 105.456,04 per il 2026 che rappresenta il 3,17% dell'intera spesa corrente.

Dopo questa visione generale del Bilancio per evidenziarne i tratti salienti mi soffermo sul dettaglio di alcuni punti salienti del programma di mandato, analizzando alcune politiche specifiche, riferendomi ai dati finanziari della prima annualità:

POLITICHE SOCIALI

1. INFANZIA- FAMIGLIE

L'offerta di servizi per la prima infanzia nel nostro territorio prevede il servizio di asilo nido comunale e della scuola materna della Fondazione Adelaide Cairoli in gestione convenzionata con l'ente.

La previsione annuale per il servizio educativo dell'asilo nido comunale ammonta attualmente a € 152.000 a fronte di incassi previsti per € 64.000 con una copertura del 42,11%; la spesa è aumentata rispetto agli anni precedenti, a causa dell'adeguamento dei prezzi.

Per favorire l'implementazione indiretta dei posti di asilo nido disponibili, in caso di incapienza, sono stati messi a disposizione fondi a cui le famiglie possono accedere attraverso la pubblicazione di bandi comunali che prevedono l'erogazione di contributi alle famiglie per la frequenza dei propri bimbi presso altre strutture.

La ripartizione dei fondi si basa su valutazioni della situazione economica familiare attestata dagli ISEE.

SERVIZI SCOLASTICI INTEGRATI

Nell'ambito dei servizi scolastici, l'Amministrazione mette a disposizione delle famiglie servizi fondamentali quali la mensa ed i servizi educativi integrativi di pre e post scuola, doposcuola e sostegno scolastico di cui si indicano di seguito i relativi costi:

-mensa: costi previsti per solo appalto €93.960 ricavi previsti € 84.000 copertura 89,40%

- servizio pre e post scuola, dopo scuola costi previsti € 23.924,00 ricavi previsti € 10.400,00 copertura la 43,48%

- sostegno scolastico spesa prevista 46.444,00 a totale carico del bilancio

2. ALTRI SERVIZI SOCIALI

Vengono di seguito descritti gli altri servizi che l'Amministrazione comunale mette a disposizione per la comunità.

a) **Assistenza domiciliare:** Il servizio prevede affiancamento alle persone in difficoltà operatori addetti all'assistenza per lo svolgimento soprattutto di interventi di igiene personale, di sostegno nella deambulazione, di pulizia dell'ambiente, di svolgimento di piccole commissioni, di accompagnamento a visite mediche.

Il servizio di assistenza domiciliare è integrato dal servizio pasti a domicilio, che permette a chi ne fa richiesta di ricevere a casa, dal lunedì al venerdì, un pasto completo.

I due servizi hanno uno stanziamento di spesa previsto pari a € 23.000,00

b) **Sostegno alle fragilità:** nell'ambito dei servizi sociali l'Amministrazione comunale si pone l'obiettivo fondamentale di dare sostegno economico in presenza di condizioni socio- economiche di difficoltà, operando su vari fronti per il loro superamento.

Le condizioni di disagio vengono affrontate innanzitutto a mezzo di contributi economici che per il 2026 prevedono 13.000,00 di stanziamento, talmente a carico del bilancio comunale

c) **Contributo ai gestori per frequenza centri estivi:** l'ente prevede la compartecipazione alla gestione dei centri estivi al fine di assicurare la frequenza agevolata ai residenti con uno stanziamento standard di € 7.000,00 annuale

d) Assistenza integrativa: Il Comune ha stanziato € 163.557,00 per servizi sanitari di assistenza integrativa per compartecipazione alle spese per ricovero di anziani in istituti e strutture.

3. SERVIZI BIBLIOTECARI E CULTURALI

La Biblioteca svolge un importante ruolo di collante socio culturale attraverso la gestione di una serie di attività e progetti. L'offerta agli utenti è implementata attraverso l'adesione al sistema interbibliotecario provinciale.

La Biblioteca organizza attività di promozione alla lettura rivolte alle famiglie e alle scolaresche, proponendo in particolare letture ad alta voce grazie anche al gruppo di lettori volontari.

L'Amministrazione per il 2026 conferma l'intenzione di investire in ambito culturale garantendo continuità ed integrazione alle attività. Lo stanziamento di spesa previsto in ambito bibliotecario ammonta a € 40.329,00 comprensivo di spese di gestione del personale ed organizzazione eventi.

5. SPORT

Per il 2026 è prevista una spesa corrente complessiva di circa € 13.400,00 destinati principalmente a:

- Contributi per l'organizzazione di manifestazioni sportive
- Contributi ordinari alle Società Sportive

A cui vanno aggiunti oneri per la manutenzione ed il funzionamento degli impianti sportivi.

POLITICHE AMBIENTALI

1. AMBIENTE E TERRITORIO

Il nuovo bilancio prevede la programmazione di tutti gli interventi ordinari di

-gestione del verde: previsione iniziale € 40.000,00;

- il nuovo affidamento del servizio di igiene urbana che sarà oggetto di una gara d'appalto ad hoc che avrà quale obiettivo fondamentale il miglioramento del servizio, un'implementazione della gestione della differenziazione della raccolta ed un avvio alla gestione della quantificazione del rifiuto conferito in vista dell'applicazione di un tributo che sia rapportato alla effettiva entità del rifiuto conferito. Particolare attenzione sarà posta anche alla tutela dell'ambiente attraverso la previsione di interventi finalizzati alla prevenzione e alla lotta all'abbandono dei rifiuti, implementando l'utilizzo dei sistemi di videosorveglianza e mediante l'attività di contrasto attraverso sistemi di controllo e sanzionamenti concordati con il gestore della raccolta. Si prevederanno attività di sensibilizzazione e campagne di educazione ambientale rivolte a studenti, cittadini con un'attenzione particolare alle famiglie e alle nuove generazioni allo scopo di fare prevenzione in materia di tutela dell'ambiente e del territorio, pensando anche di coinvolgere sempre di più tutti i soggetti che operano sul territorio (non solo chi gestisce servizi, ma anche associazioni, scuole e altri enti pubblici);

-la manutenzione ordinaria del patrimonio comunale, delle attrezzature e degli impianti: lo stanziamento iniziale previsto ammonta a € 79.800,00;

- la manutenzione ordinaria della viabilità prevede uno stanziamento iniziale di 8.000,00;
- la manutenzione ordinaria del cimitero con una previsione di spesa di € 5.000,00

2. SICUREZZA E ORDINE PUBBLICO

Sono ricomprese in questo ambito tutte le azioni intraprese per garantire la vivibilità urbana e la sicurezza dei cittadini, prevenendo pericoli e contrastando il degrado agendo su criminalità, degrado urbano, abusivismo e illegalità diffusa, in un quadro di sussidiarietà e cooperazione tra i vari livelli istituzionali.

La programmazione finanziaria riguarda innanzitutto il servizio della polizia locale a cui viene assegnato il compito di presidio della tutela territoriale.

All'interno dello specifico servizio sono previste spese per manutenzioni di videosorveglianza per un importo pari a € 7.000,00

La parte vincolata dei proventi derivanti dalle violazioni al codice della strada è prioritariamente destinata a :

- potenziamento attività di controllo in materia di circolazione € 19.213,00
- segnaletica € 3.000,00
- manutenzione viabilità € 5.000,00

Come meglio dettagliato nella deliberazione di G.C. N.120 del 07/11/2025

POLITICHE OPERE PUBBLICHE

1. INVESTIMENTI

Naturalmente anche gli investimenti dovranno tener conto della delicata situazione di bilancio per cui le risorse a disposizione dovranno essere utilizzate con oculatezza ed attenzione.

Detto questo, come noto, il nostro Comune è risultato destinatario di alcuni finanziamenti PNRR che riguardano principalmente la digitalizzazione a carico del programma finanziario 2025. Il dettaglio e lo stato di avanzamento dei progetti come dettagliato in apposita sezione del DUPS. Di seguito ne riporto un riepilogo sommario per stato:

€ 133.333,00 contributi assegnati ed in corso di attuazione;

€ 8.498,00 assegnati da realizzare;

€ 79.922,00 in fase di asseverazione/verifica

Altri interventi importanti previsti nell'elenco annuale delle Opere Pubbliche per il 2026 riguarderanno:

- interventi di riqualificazione della palestra comunale per € 845.683,95 finanziato in parte da contributo regionale, progetto validato in attesa di finanziamento;
- riqualificazione dell'immobile denominato ecomostro, per una spesa prevista di € 1.050.000 da finanziarsi mediante contributo da privati (ad es. project financing, concessione) da valutarsi

la forma di affidamento anche in relazione alle eventuali risorse proprie reperibili dall'ente, anche conseguentemente all'approvazione del rendiconto 2025.

POLITICHE FINANZIARIE

A fronte della conferma delle aliquote e tariffe tributarie e per servizi già in vigore, corre l'obbligo di porre attenzione all'importanza del recupero dell'evasione tributaria che nel 2025 ha registrato un accertamento assestato ad oggi pari a:

€ 60.000,00 TARI già incassato per 90,58%

€ 183.000, 00 IMU già incassato per il 100% con una maggiore entrata di € 2.326,09 sulla previsione definitiva;

Le previsioni 2026 riportano i seguenti stanziamenti:

€ 35.000 TARI

€130.000 IMU per la maggior parte coperti da dilazioni di pagamento garantiti da idonea polizza fideiussoria.

L'Assessore al Bilancio

Barbara Maria Arbinì

