



**COMUNE DI GROPELLO CAIROLI**  
**Provincia di Pavia**

**VERBALE 14 del 2 DICEMBRE 2024**

Oggetto: **PARERE DEL REVISORE DEI CONTI SULLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO 2025/2026 ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), D.Lgs n. 267/2000 (TUEL).**

**L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA**  
*Dott. Daniele Alberto Zanella*

**PREMESSA**

- Visa la “NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.S) 2025/2027”, approvata con delibera di Giunta Comunale n. 132 del 15/11/2024, per la sua successiva presentazione al Consiglio Comunale, e trasmessa a questo revisore il 19/11/2024, con richiesta di parere ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 19, del D.Lgs. n. 267/2000 – TUEL;
- Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 133 in data 15/11/2024, con la quale è stato approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario per il periodo 2025/2027;
- Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 104 del 27/07/2023, relativa all'approvazione Documento Unico di Programmazione 2024-2026, ai fini della presentazione al Consiglio Comunale;
- Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 04/10/2023, relativa all'approvazione dello Documento Unico di Programmazione per il Comune di Gropello Cairoli per gli anni 2024-2026 ed il verbale n. 20 del 15/09/2023 con il quale il *Revisore unico* ha espresso il previsto parere obbligatorio;

**NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

***Rilevato che:***

- il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1, recita testualmente: *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base*

- *delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;*
- *il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) definisce il DUP come “lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative”;*
- *In applicazione del principio contabile applicato della programmazione e predisposizione i comuni redigono il Documento Unico di Programmazione, per il periodo che va dal 2016 fino alla fine del mandato elettorale.*
- *Per i comuni inferiori ai 5000 abitanti, il decreto 20 maggio 2015 di modifica del Dlgs n. 118/2011 istituisce il DUP semplificato .*

**Tenuto conto che:**

a) l’art.170 del D.Lgs.267/2000, indica:

- *al comma 5 “Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l’approvazione del bilancio di previsione”;*

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall’organo esecutivo e da questo presentati all’organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell’organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”;*

c) al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011, è indicato che il *“il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”.*

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2) si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell’ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

d) che il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all’allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all’attività istituzionale dell’ente

di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; il principio contabile aggiornato prevede che *“tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni”*;

e) **Rilevato che** Arconet nella risposta alla domanda n. 10 del 22 ottobre 2015 indica:

- la nota di aggiornamento al DUP è eventuale in quanto può non essere presentata se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:
  - o il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
  - o non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;
- lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo. Pertanto, è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011;
- lo schema di nota di aggiornamento al DUP e lo schema di bilancio di previsione sono presentati contestualmente entro il 15 novembre, unitamente alla relazione dell'organo di revisione, secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;
- la nota di aggiornamento è oggetto di approvazione da parte del Consiglio. In quanto presentati contestualmente, la nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione possono essere approvati contestualmente, o nell'ordine indicato;
- che in caso di rinvio del termine di presentazione del DUP, la specifica disciplina concernente i documenti di programmazione integrati nel DUP deve essere rispettata.

**Considerato che** il D.U.P. aggiornato, costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

## VERIFICHE E RISCONTRI

**Esaminato** il suddetto documento, con particolare riguardo alla normativa di base (cfr. artt. 151 e 170 del TUEL e Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), l'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1; e, che tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali riportati nel documento sono stati aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2024-2026;
- b) la coerenza interna del DUPS con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 42 del 18/10/2021 e, gli interventi e le “missioni” del Piano

Nazionale di Ripresa e Resilienza (**PNRR**).

In dettaglio, l'Organo di Revisione ha appurato, che apposita sezione del DUPS delinea correttamente il quadro di riferimento entro cui deve svolgersi l'attività dell'Ente locale, in ordine all'applicazione del **PNRR**, giacché la medesima sezione evidenzia l'applicazione degli obiettivi definiti in seno al **PNRR**, considerando, in primis, il Documento di Economia e Finanza (DEF) nonché la legge di bilancio;

c) il Programma triennale lavori pubblici che è stato adottato nel rispetto di quanto disposto dall'art. 21 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i. in particolare con il D.lgs.36/2023;

d) il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2025-2027, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 è *demandato all'approvazione del Consiglio Comunale.*

e) il Piano triennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi (ora triennale), di cui all'art.21, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione è stato approvato con deliberazione di G.C. n.123 del 15/11/2024 con le nuove modifiche introdotte a legislazione vigente.

## CONCLUSIONE

**TENUTO CONTO** dello schema di bilancio di previsione 2025-2027, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 133 del 15/11/2024.

**RITENUTO CHE** il Documento Unico di Programmazione 2025-2027 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2025-2027 in corso di approvazione;

**VISTO CHE** sono state seguite le indicazioni fornite dai principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili (CNDCEC) in ordine al Procedimento di approvazione del DUPS e sul parere dell'organo di revisione.

**VISTI** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;

**ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**

- sulla coerenza complessiva della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione semplificato 2025-2027 con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore indicata nelle premesse, nonché con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

**L'Organo di revisione economico-finanziaria**

**Dott. Daniele Alberto Zanella**

Firmato digitalmente da: ZANELLA  
DANIELE ALBERTO  
Luogo: Milano  
Data: 02/12/2024 16:53:20

